

На правах рукописи

**ЗЕЛИКОВ ИЛЬЯ АНДРЕЕВИЧ**

**УЧАСТКОВЫЙ ВЕТЕРИНАРНЫЙ ПУНКТ, ОРГАНИЗАЦИЯ ЕГО  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

06.02.02 – ветеринарная микробиология, вирусология,  
эпизоотология, микология с микотоксикологией и иммунология

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени кандидата  
ветеринарных наук

Казань – 2018

Работа выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Казанская государственная академия ветеринарной медицины имени Н.Э. Баумана»

**Научный руководитель:** **Трофимова Елена Николаевна** - доктор ветеринарных наук, доцент

**Официальные оппоненты:** **Василевский Николай Михайлович** – доктор ветеринарных наук, профессор, заместитель директора по НИР и радиационной безопасности ФГБНУ "Федеральный центр токсикологической, радиационной и биологической безопасности"

**Сабирьянов Альберт Фаизович** – кандидат ветеринарных наук, государственный инспектор отдела организации ветеринарного дела и госветнадзора Комитета ветеринарии Республики Марий Эл

**Ведущая организация:** Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии имени К.И. Скрябина»

Защита диссертации состоится «19» апреля 2018 года в 12<sup>00</sup> часов на заседании диссертационного совета Д 220.034.01 при ФГБОУ ВО «Казанская государственная академия ветеринарной медицины имени Н.Э. Баумана» по адресу: 420029, г. Казань, Сибирский тракт, 35.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Казанская государственная академия ветеринарной медицины имени Н.Э. Баумана» и на сайте <http://www.ksavm.senet.ru>

Автореферат разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г. и размещен на сайтах: <http://www.vak.ed.gov.ru> и <http://www.ksavm.senet.ru>

Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
доктор биологических наук

Юсупова Галия Расыховна

# 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы.** В Российской Федерации осуществляется комплекс мер по совершенствованию ветеринарной службы. Разрабатываются федеральные и региональные нормативные правовые документы. Вносятся дополнения и изменяется в закон Российской Федерации «О ветеринарии»; принято постановление Совета Федерации Федерального собрания РФ «О состоянии эпизоотической обстановки в Российской Федерации и предпринимаемых противоэпизоотических мер по недопущению массовых заболеваний сельскохозяйственных животных» (28.06.2017 г. №207-СФ); утвержден межведомственный кризисный план противоэпизоотических мероприятий на территории Российской Федерации (распоряжение МСХ РФ от 16.11.2016 г. № 120-6). Подготовлен пакет нормативных документов по вопросам ветеринарии, внедряются технические регламенты Таможенного союза о безопасности пищевых продуктов, мяса, молока и т.д. Происходит оптимизация структуры государственных бюджетных ветеринарных учреждений; внедряются системы государственных заданий и их финансового обеспечения. Интенсивно проводятся научные исследования по проблемам организации и экономики ветеринарного дела. К сожалению, не уделялось должного внимания разработке организационно-экономических проблем совершенствования деятельности участковых ветеринарных учреждений. В связи с вышеизложенным имеется настоятельная необходимость разработки научно-практических проблем, связанных с организацией деятельности участковых ветеринарных учреждений.

**Степень разработанности темы.** Научные проблемы планирования и организации ветеринарных мероприятий, организации ветеринарного дела, экономического обоснования, эффективности ветеринарного обслуживания животноводства интенсивно разрабатывались в 80-90 годы двадцатого века в Казанском ветеринарном институте И.Н. Никитиным (1985-1996), Л.И. Ивановым (1984-1989), Н.М. Василевским (1984-1996), А.И. Акмуллиным (1980-1993), О.Ю. Мещеряковым (1996), Н.В. Ачиной (1996), К.К. Кейкиевой (1998), В.В. Анчиковым (1981), Всесоюзном научно-контрольном институте ветеринарных препаратов П.А. Чулковым (1987), Институте экспериментальной ветеринарии Сибири и Дальнего Востока Л.Я. Юшковой (1990), Ю.И. Смоляниновым (1998), Московской ветеринарной академии М.Х. Шайхамановым (1990), В.Ф. Воскобойником (1996-1999), В.А. Чеканом (1998), Всесоюзном институте гельминтологии имени К.И. Скрябина О.В. Тепловым (1985), Р.Т. Сафиулиным (1995-1997), Всесоюзном научно-исследовательском институте незаразных болезней животных П.И. Гончаровым (1983-1993) и т.д. Ими разработаны методики планирования ветеринарных мероприятий, нормирования труда ветеринарных специалистов, определения экономической эффективности ветеринарных мероприятий. Изучена проблема организации ветеринарного обслуживания

молочных, свиноводческих, овцеводческих комплексов, птицефабрик, создана нормативная база экономических исследований. По результатам научных исследований созданы и утверждены нормативно-правовые документы.

В 21 веке продолжались научные исследования по совершенствованию ветеринарного обслуживания: молочного скотоводства, спортивного коневодства, свиноводства, овцеводства, птицеводства, пушного звероводства; государственного ветеринарного надзора, ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов, нормирования труда, экономической оценке эффективности противоэпизоотических, лечебно-профилактических, ветеринарно-санитарных мероприятий, методов профилактики и лечения при болезнях сельскохозяйственных и мелких домашних животных (И.Н. Никитин, 1996-2015; Н.М. Василевский, 2000-2013; В.М. Авилов, 2000; Л.Я. Юшкова, 1991-2008; Ф.С. Сибатуллин, 1994-2008; А.И. Акмуллин, 2002-2011; Н.М. Калишин, 2009; Р.Т. Сафиуллин, 2002; Ю.И. Смолянинов, 2005; Т.М. Кузьмина, 2002; Е.Н. Трофимова, 2005-2016; М.Н. Васильев, 2005-2016; Г.И. Вагазова, 2006; А.Ю. Гутовец, 2009; А.Р. Рашидова, 2010; А.Р. Махиянов, 2012; Г.С. Баязитов, 2000; А.И. Ключникова, 2014, 2015) и т.д.

В новых экономических условиях с развитием различных форм собственности и методов хозяйствования в сельских муниципальных районах и возрастающей ответственности ветеринарных специалистов по обеспечению благополучия животноводства появляется необходимость глубокого изучения деятельности новых типов ветеринарных учреждений и разработки научных проблем, связанных с оказанием государственных и платных ветеринарных услуг.

Работа является частью плановых научно-исследовательских работ кафедры организации ветеринарного дела федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Казанская государственная академия ветеринарной медицины имени Н.Э. Баумана» (ФГБОУ ВО Казанская ГАВМ).

**Цель и задачи исследований.** Цель научных исследований: изучение организации работы участковых ветеринарных пунктов в сельских муниципальных районах, занимающиеся ветеринарным обслуживанием сельскохозяйственных предприятий, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств граждан, повышение эффективности и совершенствование их деятельности.

Задачи исследования:

1. Изучить организацию деятельности новых модульно-блочных участковых ветеринарных пунктов в сельских муниципальных районах Республики Татарстан;
2. Проанализировать кадровое обеспечение участковых ветеринарных пунктов, формирование их государственного задания;

3. Изучить организацию платных ветеринарных услуг, осуществляемых участковыми ветеринарными пунктами в зоне своей деятельности;

4. Осуществить анализ заболеваемости и падежа животных в зоне деятельности участковых ветеринарных пунктов;

5. Дать экономическую оценку эффективности работы участковых ветеринарных пунктов;

6. Разработать рекомендации по совершенствованию деятельности участковых ветеринарных пунктов.

**Научная новизна исследования.** Впервые изучена организация деятельности новых модульно-блочных участковых ветеринарных пунктов, осуществляющих свою деятельность в сельских муниципальных районах Республики Татарстан; определена кадровая обеспеченность этих учреждений; установлены объемы и эффективность выполнения государственного задания и платных ветеринарных услуг; разработаны рекомендации по совершенствованию деятельности таких пунктов.

**Теоретическая и практическая значимость работы.**

1. Полученные результаты открывают перспективы для улучшения ветеринарного обслуживания животноводства сельскохозяйственных предприятий, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйствах граждан в сельских муниципальных районах Республики Татарстан.

2. Результаты исследования обосновывают эффективность деятельности новых модульно-блочных участковых ветеринарных пунктов Республики Татарстан.

Результаты диссертации используются в работе 20 модульно-блочных участковых ветеринарных пунктах Республики Татарстан, а также в учебном процессе для чтения лекций и проведения практических занятий на кафедре организации ветеринарного дела ФГБОУ ВО Казанской ГАВМ.

**Методология и методы исследований:** Методологическим подходом в решении поставленных задач явилось системное изучение объектов исследования, анализ и обобщение полученных результатов. Предметами исследований служили организация ветеринарного обслуживания и труд ветеринарных специалистов, работающих в новых модульно-блочных участковых ветеринарных пунктах. Объектами исследований служили сельскохозяйственные предприятия, крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства граждан, находящихся в зоне обслуживания новых модульно-блочных участковых ветеринарных пунктов и являющихся потребителями ветеринарных услуг этих учреждений

**Основные положения диссертации, выносимые на защиту:**

1. Организация деятельности участковых ветеринарных пунктов в сельских муниципальных районах Республики Татарстан.

2. Расценки на платные ветеринарные работы (услуги), выполняемые участковыми ветеринарными пунктами.

3. Организация выполнения государственных заданий участковыми ветеринарными пунктами, анализ их финансового обеспечения.

4. Экономическая эффективность деятельности участковых ветеринарных пунктов.

**Степень достоверности и апробация результатов.** Достоверность результатов исследований обусловлена значительным объемом фактического материала (материалы 20 новых модульно-блочных участковых ветеринарных пунктов в 10 сельских муниципальных районах Республики Татарстан за трехлетний период их деятельности).

Основные практические и теоретические моменты диссертации доложены и изложены на научно-практических конференциях в Казанской ГАВМ (Казань, 2016, 2017 гг.), на заседании кафедры организации ветеринарного дела (2015-2017 гг.)

**Публикация по теме диссертации.** Основное содержание работы и ее научные положения опубликованы в 7 научных работах, в том числе 5 статей в изданиях, входящих в перечень рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных ВАК РФ для публикации материалов докторских и кандидатских диссертаций.

**Объем и структура диссертации.** Работа изложена в 147 страницах текста компьютерного набора, включает введение, основную часть (обзор литературы, материалы и методы, результаты исследований, заключение, практические предложения), список литературы включающая 211 источников, в том числе 22 - иностранных авторов. Иллюстрирована 7 рисунками и 25 таблицами.

**Личный вклад соискателя.** При непосредственном участие автора выбрана тема научной работы, составлена программа, определены этапы и цели выполнения диссертационной работы, проведен анализ литературы по озвученной проблеме. Автором проведено экспериментальное исследование 20 участковых ветеринарных пунктов 10 сельских муниципальных районов Республики Татарстан. Проведена статистическая обработка материала, анализ полученных результатов, формирование выводов и рекомендаций.

## **2 СОБСТВЕННЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ**

### **2.1 Материал и методы исследований**

Работа выполнена на кафедре организации ветеринарного дела ФГБОУ ВО «Казанская государственная академия ветеринарной медицины имени Н.Э. Баумана». Материалами исследований явились данные о деятельности 20 новых модульно-блочного типа участковых ветеринарных пунктов 10 сельских муниципальных районов Республики Татарстан: Апастовского, Арского, Буинского, Верхнеуслонского, Высогорского, Зеленодольского, Лаишевского, Пестричинского, Сабинского и Тюлячинского. Изучено:

- состояние ветеринарного обслуживания сельскохозяйственных предприятий разных форм собственности, крестьянских (фермерских)

личных подсобных хозяйств граждан на основе эпизоотологического, статистического и экономического анализа учетно-отчетных данных, полученных из учреждений государственной ветеринарной службы сельских районов (районных государственных ветеринарных объединений, участковых ветеринарных пунктов), Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан и личных наблюдений автора за 2014 – 2016 годы;

- эпизоотическое состояние животноводческих предприятий и личных подсобных хозяйств граждан путём анализа статистических отчётов;

- заболеваемость инфекционными и паразитарными болезнями сельскохозяйственных животных в зонах обслуживания участковых ветеринарных пунктов по данным сельскохозяйственных предприятий и участковых ветеринарных пунктов;

- государственные задания участковых ветеринарных пунктов, их финансовое обеспечение и результаты выполнения;

- платные ветеринарные услуги, выполняемые участковыми ветеринарными пунктами путём анализа объёмов расходов, доходов и эффективности;

- экономическая эффективность деятельности участковых ветеринарных пунктов

Кадровое и материально-техническое обеспечение участковых ветеринарных пунктов, норма численности ветеринарных специалистов определены по данным социологических исследований, проведенных во всех анализируемых районах при помощи анкетирования.

При расчете штатной численности ветеринарных работников за основу принят годовой объем работ, выполняемой Государственной ветеринарной службой. Нормы времени на ветеринарные работы взяты из «Практикума по организации ветеринарного дела и предпринимательству» И.Н. Никитина М.: КолосС – 2007. глава 5. – С. 135-161.

Состояние планирования противоэпизоотических мероприятий и уровень их осуществления оценивали по плановому и фактическому охвату ими поголовья животных, с учетом эпизоотического состояния местности. Сведения о планировании и проведении противоэпизоотических мероприятий собраны путём изучения планов противоэпизоотических мероприятий, отчётов о заболеваемости животных заразными заболеваниями и противоэпизоотических мероприятий районных государственных ветеринарных объединений.

Заболеваемость сельскохозяйственных животных проанализирована по официальным отчётным данным за 3 года.

Платные ветеринарные услуги, выполняемые участковыми ветеринарными пунктами в сельских муниципальных районах изучены по материалам участковых ветеринарных пунктов в соответствии с нормативными документами, принятыми Советом Министров Российской Федерации, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации,

Департаментом ветеринарии и рекомендациями кафедры организации ветеринарного дела ФГБОУ ВО «Казанская государственная академия ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана».

Ветеринарные специалисты участковых ветеринарных пунктов, оказывающие платные ветеринарные услуги гражданам и юридическим лицам пользовались расценками, утверждёнными Кабинетом Министров Республики Татарстан от 22 октября 2015г. Приказ № 454 – ф.

При расчете пользовались ценами на медикаменты, диагностические, дезинфицирующие, дератизационные средства, вакцины и т.д. действующие на 1 января 2015г.

В процессе выполнения научно-исследовательской работы руководствовались законом Российской Федерации «О ветеринарии» от 14 мая 1993 г. (с изменениями на 2016 г.), Рекомендациями по осуществлению государственных заданий, выполняемых учреждениями Государственной ветеринарной службы РФ, Рекомендациями Департамента ветеринарии МСХ РФ, ФГБОУ ВО Казанская ГАВМ и одобренными НТС РФ 26.12.2014 г., Рекомендациями по формированию расценок на платные ветеринарные работы (услуги), выполняемых учреждениями Государственной ветеринарной службы РФ, разработанными Департаментом ветеринарии МСХ РФ, ФГБОУ ВО Казанская ГАВМ, одобренными НТС МСХ РФ 14.07.2014 г.

Цифровые материалы, подвергнуты статистической обработке на персональном компьютере по общепринятым методам вариационной статистики с применением программы Microsoft Excel 2013.

Частные методики по расчёту штатной численности работников участковых ветеринарных пунктов, расценок на ветеринарные работы (услуги), экономическая оценка деятельности участковых ветеринарных пунктах представлена в соответствующих разделах диссертации.

## **3.2 РЕЗУЛЬТАТЫ СОБСТВЕННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

### **3.2.1 Создание и организация деятельности модульно-блочных участковых ветеринарных пунктов в Республике Татарстан**

В начале 21 века в Российской Федерации, в том числе и в Республике Татарстан проходило реформирование государственной ветеринарной службы в рамках перестройки управления агропромышленного комплекса.

В этот период в Республике Татарстан была сокращена штатная численность ветеринарных специалистов государственной ветеринарной службы более чем на 1000 единиц и ликвидированы около 400 участковых ветеринарных учреждений.

Через 10 лет после таких непродуманных реформ государственной ветеринарной службы появились предпосылки к восстановлению ликвидированных учреждений и укреплению ветеринарными специалистами новых сельскохозяйственных организаций: агрохолдингов,



животноводческих комплексов, птицефабрик, ассоциаций крестьянских хозяйств и т.д.:

Для налаживания сложившейся ситуации Президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов дал поручение Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан совместно с Главным управлением ветеринарии Кабинета министров Республики Татарстан и органами исполнительной власти муниципальных районов подготовить программу капитальных вложений по строительству и ремонту ветеринарных учреждений с целью обеспечения эпизоотического благополучия территории Республики Татарстан и повышения качества оказываемых населению ветеринарных услуг.

Такая программа была разработана в начале 2013г. и утверждена Президентом Республики Татарстан. В ней предусмотрено строительство 126 новых модульно-блочных участковых ветеринарных пунктов и ремонт 58 действующих государственных ветеринарных учреждений.

Потребность участковых ветеринарных учреждений для обслуживания крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств отдельных районов Республики Татарстан и численность ветеринарных специалистов, имеющих в участковых ветеринарных учреждениях, представлены в таблице 1.

Участковые ветеринарные пункты, где фактические штаты превышают нормативы, обслуживают животных сельскохозяйственных предприятий: Дубъязкий, Кинерский, Державинский, Алексеевский; Бурундуковский; В участковых ветеринарных пунктах, где штаты укомплектованы полностью обязательные ветеринарные мероприятия частично проводятся специалистами сельскохозяйственных предприятий.

Фактическая обеспеченность ветеринарными специалистами новых участковых ветеринарных учреждений вполне удовлетворяет потребности в обслуживании животных в сельскохозяйственных предприятиях, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйствах граждан. Для повышения качества труда рекомендуется пересмотреть штаты ветеринарных специалистов в отдельных участковых ветеринарных пунктах.

Установлено, что из 20 новых участковых ветеринарных пунктов 10 сельских муниципальных районов Республики Татарстан полностью укомплектованы штаты ветеринарных специалистов в 18 пунктах, из которых 9 учреждений имеют штат, соответствующий принятым научно-обоснованным нормам. На двух участках не полностью укомплектованы штаты ветеринарных специалистов. Ветеринарный пункт Средняя Коса Арского района имеет недостаток двух ветеринарных специалистов (1 ветеринарный врач и 1 фельдшер), Азинский ветеринарный пункт Сабинского района имеет нехватку одного ветеринарного специалиста (фельдшера).

Таблица 1 - Кадровая обеспеченность новых участковых ветеринарных учреждений сельских муниципальных районов Республики Татарстан на 1 января 2016 г.

Название района	Название участкового ветеринарного пункта	Годовой объём рабочего времени ветеринарных специалистов, обслуживающих крестьянские, личные подсобные хозяйства граждан	Число ветеринарных специалистов			
			требуется		имеется	
			кол-во ветврачей	кол-во ветфельдшеров	кол-во ветврачей	кол-во ветфельдшеров
Высокогорский	Дубьязы	1324	1		2	
	Чепчуги	2860	1	1	2	
Арский	Средняя Корса	10116	2	3	3	2
	Новый Кинер	2464	1	1	2	1
Лаишевский	Кирби	482	1		1	1
	Державино	1873	1	1	2	1
Зеленодольский	Большие Ключи	1721	1	1	2	
	Кугушево	1916	1		1	
Буинский	Алькеево	2316	1	1	1	2
	Бурундуки	1900	1	1	2	1
Пестричинский	Отар-Дубровска	209	1		1	
Верхнеуслонский	Макулово	951	1	1	1	1
	Коргуза	1542	1	1	1	1
Апастовский	Ишеево	1773	1		1	
	Бурнашево	2880	1	1	2	1
Сабинский	Азино	4395	2	1	2	
	Сатышево	3758	2		2	
	Лес.хоз.	1551	1		1	
Тюлячинский	Верх. Кибязено	1163	1	1	1	1
	Шатки	1830	1		1	

Заболееваемость животных в зоне деятельности новых модульно-блочных участковых ветеринарных пунктов колеблется в пределах: крупного рогатого скота от 10,7% (УВП Средняя Корса Арского района 2015г.) до 30,6% (УВП Отар-Дубровский Пестричинского района 2014г.); лошадей от 6,6% (УВП Бурундуковский Буинского района 2015г.) до 75% (УВП Отар-Дубровский Пестричинского района 2015г.); свиней от 8,8% (УВП Корбузинский Верхнеуслонского района 2015г.) до 44% (УВП Макуловский Верхнеуслонского района 2014 г.); мелкого рогатого скота от 2,8%, (УВП

Верхнее Кибякозино Тюлячинский район 2016г.) до 43,8% (УВП Большие Ключи Зеленодольский район 2015г.).

Падёж животных от числа заболевшего поголовья, находящегося в зоне деятельности новых модульно-блочных участковых ветеринарных пунктов колеблется в пределах: крупного рогатого скота от 0,3 (УВП Бурнашевский Апастовский район 2014 г.) до 18% (УВП Кирбинский Лаишевский район 2016 г.); лошадей от 2,6 (УВП Новый Кинер Арский район 2016 г.) до 11,9% (УВП Сашевский Сабинский район 2016 г.); свиней от 3,9 (УВП Чепчуги Высокогорский район 2015 г.) до 11,9% (УВП Корбузинский Верхнеуслонский район 2016 г.); мелкого рогатого скота от 0,8 до (УВП Ишеевский Апастовский район 2015 г.) до 10 % (УВП Дубьязы Высокогорский район 2016 г.).

### **3.2.2 Государственное задание участковым ветеринарным пунктам**

Участковые ветеринарные пункты, как первичные звенья государственной ветеринарной службы сельского муниципального района, поучают и реализуют государственные задания в составе районных государственных ветеринарных объединений Республики Татарстан. Сводные государственные задания для всех государственных ветеринарных учреждений сельского района разрабатываются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии, в том числе Главным управлением ветеринарии Кабинета министров Республики Татарстан, руководствуясь федеральными и республиканскими нормативными правовыми документами по формированию государственных заданий и финансовому обеспечению их выполнения.

Финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Планируемый и выполненный объём противоэпизоотических мероприятий в зоне деятельности участковых ветеринарных модульно-блочных пунктов Республики Татарстан за 2014 – 2016 гг. представлен в таблице – 2.

Объёмы планируемых противоэпизоотических мероприятий в зоне деятельности участковых ветеринарных пунктов колеблется в пределах: забор крови на исследования от 9693 (УВП Шадки Тюлячинского района, 2015 г.) до 12922 проб (УВП Средняя Корса Арского района, 2015 г.), диагностические исследования и лечебно-профилактические мероприятия от 12922 гол. (УВП Шадки Тюлячинского района, 2015 г.) до 33701 гол. (УВП

Таблица 2 - Планируемый и выполненный объём противоэпизоотических мероприятий в зоне деятельности модульно-блочных участковых ветеринарных пунктов Республики Татарстан за 2014 – 2016 гг.

Название района	Название участкового ветеринарного пункта	Годы	Объёмы планируемых противоэпизоотических мероприятий		Объёмы выполненных противоэпизоотических мероприятий	
			забор крови на исследование, пробы.	диагностические исследования и лечебно-профилактические мероприятия, гол	забор крови на исследование, пробы.	диагностические исследования и лечебно-профилактические мероприятия, гол
Арский	Средняя Корса	2015	12922	29514	13051	34826
		2016	13115	31264	13194	34390
	Новый Кинер	2014	13854	31750	13993	37465
		2015	13980	33607	14008	38648
Высокогорский	Дубъязы	2014	12448	32728	12473	37637
		2015	12549	32887	12700	36833
		2016	12862	33701	12900	38082
	Чепчуги	2015	11342	26542	11388	30258
		2016	11725	26847	11866	29263
		2014	12343	29015	12392	31336
Зеленодольский	Большие Ключи	2015	12296	29825	12370	34000
		2016	12626	30120	12778	34337
		2015	11831	27897	11878	30129
	Кугушево	2016	11961	29457	11997	32992
		2014	11253	25986	11298	28065
Лаишевский	Кирби	2015	11425	26320	11459	30268
		2016	12104	29255	12249	33351
		2015	10556	24231	10683	26655
	Державино	2016	10948	24791	10981	27766
		2014	11388	26345	11525	28980
Тюлячинский	Верхнее Кибязено	2015	11440	26490	11475	28874
		2016	12620	32873	12746	35503
		2015	9693	22102	9732	25197
	Шатки	2016	10313	24192	10333	27821

Дубъязкий Высокогорский район, 2016 г.). Среднегодовой планируемый объём: забора крови на исследование составляет 11420 проб, диагностических и лечебно-профилактических мероприятий 27318 гол.

Объёмы выполненных противоэпизоотических мероприятий в зоне деятельности участковых ветеринарных пунктов колеблется в пределах: забор крови на исследования от 9732 (УВП Шадки Тюлячинского района 2015 г.) до 14217 проб (УВП Новый Кинер Арского района 2016 г.), диагностические исследования и лечебно-профилактические мероприятия от 25197 гол. (УВП Шадки Тюлячинского района 2015 г.) до 39779 гол. (УВП Новый Кинер Арский район 2016 г.). Среднегодовой выполненный объём: забора крови на исследование составляет 11493 проб, диагностических и лечебно-профилактических мероприятий 30714 гол.

Из таблицы видно, что в зоне деятельности новых модульно-блочных

участковых ветеринарных пунктов отмечается значительное перевыполнение объемов государственных заданий.

Участковые ветеринарные пункты: Арского района Новый Кинер, Высокогорского – Дубьязы, Зеленодольского - Большие Ключи и Лаишевского – Кирби выполняют государственные задания на 105% и более.

Затраты модульно блочных пунктов на осуществление государственного задания колеблется в пределах от 874,4 тыс. руб. (УВП Кирби, Лаишевского района 2014 г.) до 1149,3 тыс. руб. (УВП Большие Ключи Зеленодольского района, 2016 г.), в среднем составляют 1043,9 тыс. руб. в расчёте на один ветеринарный пункт в год.

За период деятельности новых модульно-блочных участковых ветеринарных пунктов отмечается: в УВП Средняя Корса Арского района - увеличение объёмов финансирования диагностических исследований на 5,9%, профилактических обработок и дегельминтизации - 6,2%, снижение финансирования профилактических прививок на 5%, и ветеринарно-санитарных мероприятий - 14%; УВП Новый Кинер - увеличение финансирования диагностических исследований на 8%, профилактических обработок и дегельминтизация - 2,7% и ветеринарно-санитарных мероприятий - 1%; снижено финансирование профилактических прививок - 4%.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, рекомендациями Министерства финансов РФ, затраты на осуществление основной деятельности бюджетных учреждений выделяются в виде субсидий на выполнение государственного задания.

Среднегодовые затраты на содержание участковых ветеринарных пунктов колеблется в пределах от 466,3 тыс. (УВП Верхнее Кибякозино, Тюлячинского района 2014 г.) до 888,3 тыс. рублей (УВП Большие Ключи, Зеленодольского района 2015 г.). Среднегодовые затраты составляют 591,1 тыс. руб. в расчёте на один участковый ветеринарный пункт.

В структуре затрат на осуществление основной производственной деятельности участковых ветеринарных пунктов заработанная плата ветеринарных специалистов составляет от 57 до 57,7% (Средняя Корса); 60,7 до 66,3 (Новый Кинер); 65,7 до 67,2 (Дубьязы); от 64,9 до 66,8 (Чепчуги); от 65,8 до 70,8 (Большие Ключи); от 62,2 до 65,4 (Кугушево); от 64,7 до 65,2 (Кирби); от 59 до 60,4 (Дежавино); от 59,7 до 61,1 (Верхнее Кибякозино); от 57,4 до 58,3% (Шадки).

Мониторинг и контроль исполнения государственных заданий на предоставление государственных услуг производился по направлениям характеризующим, качество, объём, полнота и эффективность использования средств.

Итоговая оценка выполнения государственного задания в зоне деятельности участковых ветеринарных пунктов колеблется в пределах от 103 (УВП Верхнее Кибякозино Тюлячинского района 2015 г.) до 105 (УВП

Новый Кинер Арского района 2015 г.), в среднем составляет 104,1% что соответствует показателю «государственное задание выполнено».

### **3.2.3 Организация платных ветеринарных услуг, оказываемых участковыми ветеринарными пунктами**

В рамках программы исследований кафедры организации ветеринарного дела ФГБОУ ВО «Казанская государственная академия ветеринарной медицины имени Н.Н. Баумана» нами разработаны расценки на отдельные ветеринарные мероприятия, проводимые участковыми ветеринарными пунктами.

Расчёт затрат на оказание единицы ветеринарной работы (услуги) осуществляли структурным методом, путем распределения расходов на обеспечение деятельности государственных ветеринарных учреждений Республики Татарстан по видам затрат пропорционально затратам на оплату труда и начислениям на оплату труда ветеринарных специалистов, оказывающих ветеринарные услуги, по каждой работе (услуге). Затраты на оплату за работу (услуги) определяли путём умножения нормы затрат труда на единицу ветеринарной работы (услуги) на затраты по оплате труда за единицу рабочего времени.

Рентабельность оказания платных ветеринарных услуг заложена на уровне 20%.

За период деятельности 10 новых модульно-блочных участковых ветеринарных пунктов в пяти сельских муниципальных районах Республики Татарстан оказаны платные ветеринарные услуги на сумму 19,7 млн. руб. Среднегодовой доход участковых ветеринарных пунктов от оказания платных ветеринарных услуг колеблется в пределах от 266,6 тыс. до 385,3 тыс. рублей, в среднем составляет 324,4 тыс. руб. в год.

Экономический анализ доходов от платных ветеринарных услуг в зоне деятельности участковых ветеринарных пунктов свидетельствует об их стабильном росте. В УВП Средняя Корса доходы увеличились на 12,3%; Новый Кинер – 13,5; Дубьязы – 18,5; Чепчуги – 14; Большие Ключи – 20,4; Кугушево – 7,8 Кирби 15,8 Державино – 44,1; Верхнее Кибякоино – 20,1; Шадки – 18,1%.

В структуре доходов от оказания платных ветеринарных услуг участковых ветеринарных пунктов профилактические прививки составляют от 34,7 (УВП Верхнее Кибякозино Тюлячинского района, 2016г.) до 43,6% (УВП Средняя Корса Арского района, 2014г.), диагностические исследования от 28,9 (УВП Кинер Лаишевского района, 2014г.) до 50,1% (УВП Шадки Тюлячинского района, 2015 г.); профилактические обработки от 1 (УВП Большие Ключи Тюлячинского района, 2015г.) до 2,3% (УВП Державино Лаишевского района, 2015г.); осуществление лечебных мероприятий по хозяйственным договорам с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и личными подсобными хозяйствами граждан от 16,3 (УВП Державино

Лаишевского района 2016 г) до 27,2% (УВП Верхнее Кибякозино Тюлячинского района, 2016 г.).

### **3.2.4 Оценка экономической эффективности деятельности новых модульно-блочных участковых ветеринарных пунктов**

Экономический ущерб от незаразных болезней:

- крупного рогатого скота колеблется в пределах от 4,2 млн. руб. (УВП Верхнее Кибякозино Тюлячинского района, 2015 г.) до 18,6 млн. руб. (УВП Макулово Верхнеуслонского района 2014 г.). Ущерб от заболевания в расчёте на одну голову колеблется в пределах от 4,3 тыс. руб. (УВП Чепчуги Высокогорского района 2016 г.) до 20,1 тыс. руб. (УВП Ишеево Апастовского района 2016 г.), составляет в среднем 15,4 тыс. руб.;

- мелкого рогатого скота незаразными болезнями колеблется в пределах: от 550,7 тыс. руб. (УВП Кирби Лаишевского района 2015 г.) до 13,3 млн. руб. (УВП Средняя Корса Арского района 2015 г.), в расчёте на одну голову колеблется в пределах от 3,2 (УВП Верхнее Кибякозино Тюлячинского района 2015 г.) до 16,8 тыс. руб. (УВП Бурнашевский Апастовского района 2015 г.) в среднем 10,2 тыс. руб. на одно животное;

- свиней незаразными болезнями колеблется в пределах от 1,2 млн. руб. (УВП Дубьязы Высокогорского района 2014 г.) до 3 млн. руб. (УВП Шадки Тюлячинского района 2015 г.). в расчёте на одну голову колеблется в пределах от 9,8 тыс. руб. (УВП Корбуза Верхнеуслонского района 2016 г.) до 32 тыс. руб. (УВП Макулово Верхнеуслонского района 2014 г.) и в среднем на одно животное составляет 20,9 тыс.руб.

Экономический ущерб от падежа:

- крупного рогатого скота из-за заболевания незаразными болезнями колеблется в пределах от 37 тыс. руб. (УВП Дубьязы Высокогорского района 2015 г.) до 4,5 млн. руб. (УВП Новый Кинер Арского района 2014 г.). Ущерб от падежа в расчёте на одну голову колеблется в пределах от 15,7 тыс. руб. (УВП Чепчуги Высокогорского района 2016 г.) до 40,5 тыс. руб., (УВП Верхнее Кибякозино Тюлячинского района 2016 г.) составляет в среднем 26,5 тыс. руб.

- мелкого рогатого скота колеблется в пределах от 24,4 тыс. руб. (УВП Ишеево Апастовского района 2015 г.) до 512 тыс. руб. (УВП Средняя Корса Арского района 2016 г.), в расчёт на одну голову колеблется в пределах от 10,2 тыс. руб. УВП Дубьязы Высокогорского района 2015 г.) до 29,7 тыс. руб. (УВП Средняя Корса Арского района 2016 г.) составляет в среднем 20,2 тыс. руб. на одно животное.

- свиней колеблется в пределах от 137 тыс. руб. (УВП Корбуза Верхнеуслонского района 2016 г.) до 433 тыс.руб (УВП Верхнее Кибякозино Тюлячинского района 2016 г.). в расчёте на одну голову колеблется в пределах от 11,8 тыс. руб. (УВП Корбуза Верхнеуслонского района 2015 г.)

до 30 тыс. руб. (Верхнее Кибякозино Тюлячинского района 2016 г.) и в среднем составляет 26,7 тыс.руб. на одно животное.

Всё это связано с не надлежащим содержанием, кормлением и уходом за животными, не своевременным обращением за помощью к ветеринарным специалистам. Поскольку на крупных животноводческих предприятиях не всегда имеется штат ветеринарных специалистов, способных оказать не только своевременное повеление профилактических противоэпизоотологических мероприятий, но и качественную лечебную помощь.

Стоимость валовой продукции животноводства, полученной в зоне деятельности участковых ветеринарных пунктов колеблется в пределах от 117,6 млн. руб. (УВП Кирбинский Лаишевского района, 2014 г.) до 327 млн. руб. (УВП Новый Кинер Арского района, 2015 г.), в среднем составляет 166,1 млн. руб.

В структуре стоимости валовой продукции животноводства, получаемой в зоне обслуживания участковых ветеринарных пунктов занимают: стоимость молока от 60,5 (Чепчугинский УВП Выскогорского района, 2015 г.) до 77,9% (Кугушевского УВП Зеленодольского района, 2016 г.); говядины - от 21,3 (Кугушевского УВП Зеленодольского района, 2015 г.) до 28,5% (Ново-Кинерского УВП Арского района, 2016 г.); баранины - от 0,2 (Большие Ключинского УВП Тюлячинский района, 2015 г.) до 4% (Средне-Корсинского УВП Арского района, 2015 г.); свинины - от 3,6 (Чепчугинский УВП Выскогорского района, 2016 г.) до 28% (Больше-Ключинского УВП Зеленодольского района, 2015 г.); молока коз - от 0,5 (Кугушевского УВП Зеленодольского района, 2015 г.) до 2,4% (Шадкинского УВП Тюлячинского района, 2016 г.); шерсти овец - от 0,1 (Державинского УВП Лаишевского района 2015 г.) до 0,3% (Средне-Корсинского УВП Арского района 2015 г.).

Стоимость продукции, созданной трудом ветеринарных специалистов новых модульно-блочных участковых ветеринарных пунктов имеет тенденцию к росту. В зоне Средне Корсинского УВП она увеличилась на 8,7%; Ново-Кинерского – 1,4; Дубъязского – 15,5; Чепчугинского – 1,6; Больше Ключинского – 4; Кугушевского –8; Кирбинского 5,3; Державинского – 3,7; Верхне Кибякоинского – 2,2; Шадкинского – 5%.

Затраты на осуществление ветеринарного обслуживания модульно-блочными участковыми ветеринарными пунктами колеблется в пределах от 1158,6 тыс. руб. (Кирбинский УВП Лаишевского района, 2016 г.) до 1509,5 тыс. руб. (Ново-Кинерское УВП Арского района, 2014 г.), в среднем составляет 1361,6 тыс. руб. в расчёте на один ветеринарный пункт в год.

В затратах на ветеринарное обслуживание доля дохода от платных ветеринарных услуг колеблется в пределах от 18,7 до 26,5 %, бюджетные ассигнования на выполнение государственного задания – от 71,2 до 81,3%.

В сельских муниципальных районах Республики Татарстан за счет ветеринарного обслуживания животноводства получен годовой экономический эффект в пределах от 1337,9 тыс. руб. (Дубъязский УВП



Высокогорского района) до 5545,2 тыс. руб. (Ново-Кинерский УВП Арского района); экономическая эффективность на 1 рубль затрат варьирует в пределах от 1,01 (Дубьязский УВП Высокогорского район) до 3,65 (Ново Кинерский УВП Арский район).

Наиболее высокая экономическая эффективность достигнута в Арском, Зеленодольском и Тюлячинском районах, где для ветеринарных учреждений созданы оптимальные производственные условия их деятельности.

За 2014 – 2016 годы отмечалось увеличение затрат на ветеринарное обслуживание за счёт использования денежных средств на реализацию Республиканской программы по строительству модульно-блочных участковых ветеринарных пунктов, что обеспечило устойчивую тенденция повышения экономической эффективности ветеринарного обслуживания сельскохозяйственных предприятий, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств граждан.

#### **4 ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

1. За период деятельности 126 новых модульно-блочных участковых ветеринарных пунктов, созданных по президентской программе во всех 43 сельских муниципальных районах Республики Татарстан обеспечивается эпизоотическое благополучие в закреплённых зонах обслуживания, снижается заболеваемость и падеж животных от незаразных болезней.

2. Фактическая обеспеченность участковых ветеринарных пунктов ветеринарными специалистами удовлетворяет потребности при обслуживании крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств граждан они выполняют одно государственное задание – противоэпизоотические мероприятия на 100 и более процентов.

3. Платные ветеринарные работы (услуги) организованы на всех базовых участковых ветеринарных пунктах, 20-ю пунктами получена внебюджетный доход в сумме 19,7 млн. руб. При осуществление платных ветеринарных услуг используются расценки, разработанные в процессе выполнения диссертации.

4. Заболеваемость и падеж крупного рогатого скота, лошадей, свиней, овец и коз за время работы участковых ветеринарных пунктов сократилась, а в отдельных зонах их деятельности доходила заболеваемость крупного рогатого скота до 10,7%, лошадей – 6,6, свиней – 8,8, мелкого рогатого скота – 2,8%; падеж крупного рогатого скота уменьшился до 0,3%; лошадей – 2,6, свиней – 3,9 и мелкого рогатого скота 0,8%.

5. Экономическим анализом установлено, что незаразные болезни крупного рогатого скота причинили среднегодовой ущерб в пределах от 4,2 млн. до 18,6 млн. руб., мелкого рогатого скота – от 20,1 тыс. до 521,3 тыс. руб., свиней – от 1,29 млн. до 3,02 млн. руб. В результате деятельности участковых ветеринарных пунктов получен экономический эффект расчете на один рубль затрат от 1,01 до 3,65 руб., что свидетельствует об

эффективности использования трудовых, материальных и денежных ресурсов.

## **5 ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

По результатам научных исследований внесены следующие практические предложения:

- Рекомендация по совершенствованию деятельности участковых ветеринарных пунктов в сельских муниципальных районах Республики Татарстан.

- научно обоснованная штатная численность ветеринарных специалистов новых участковых модульно-блочных ветеринарных пунктов в сельских муниципальных районах Республики Татарстан для обслуживания животных сельскохозяйственных предприятий и личных подсобных хозяйств граждан.

Результаты исследований используются при разработке расценок на ветеринарные работы (услуги), выполняемые государственными ветеринарными учреждениями, а также в учебном процессе ФГБОУ ВО «Казанская государственная академия ветеринарной медицины имени Н.Э. Баумана».

## **6 СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ АВТОРА ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ**

1. Зеликов, И. А. Организация деятельности участковых ветеринарных пунктов – государственных ветеринарных учреждений нового модульно-блочного типа / А.И. Зеликов // Ветеринарный врач. - 2016. - №3. – С. 41-48\*

2. Зеликов, И. А. Организация работы участковых ветеринарных пунктов Тюлячинского района Республики Татарстан / А.И. Зеликов // Ученые записки Казанской государственной академии ветеринарной медицины имени Н.Э. Баумана. – 2016. – Т. 226 (III) – С. 62-67.

3. Зеликов, И. А. Планирование штатов ветеринарных специалистов участковых ветеринарных пунктов / А.И. Зеликов // Ученые записки Казанской государственной академии ветеринарной медицины имени Н.Э. Баумана. – 2016. – Т. 226 (III). – С. 67-72.

4. Зеликов, И. А. Экономическая эффективность деятельности новых модульно-блочных участковых ветеринарных пунктов / А.И. Зеликов // Ученые записки Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. НЭ Баумана. – 2017. – Т. 230. – С. 86-92.\*

5. Зеликов, И. А. Заболеваемость животных в зоне деятельности участковых ветеринарных пунктов / И.А. Зеликов // Ученые записки Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. НЭ Баумана. – 2017. – Т. 231. – С. 63-66.\*

6. Зеликов, И.А. Государственные задания участковым ветеринарным пунктам Республики Татарстан и их финансовое обеспечение / И.А. Зеликов, Е.Н. Трофимова // Ученые записки Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. НЭ Баумана. – 2017. – Т. 231. – С. 66-72.\*

7. Зеликов, И.А. Ветеринарные услуги, осуществляемые модульно-блочными участковыми ветеринарными пунктами Республики Татарстан / И.А. Зеликов, Е.Н. Трофимова // Ученые записки Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. НЭ Баумана. – 2017. – Т. 232. – С. 71-76.\*

\*- издания, рекомендованные ВАК РФ.